

СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ (МИКРОПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ) 2015 ГОДА*

С.Ю. Никитина

В обзоре дается характеристика подготовительной работы по проведению федерального статистического наблюдения «Социально-демографическое обследование (микрореперись населения)», которое планируется провести в октябре 2015 г. Перечислены нормативно-правовые документы, связанные с проведением микрореперись населения в 2015 г. (далее МПН-2015), указано на использование при подготовке Программы МПН-2015 рекомендаций ООН в отношении переписей населения и жилищного фонда, а также опыта проведения микрореперись населения 1994 г. и Всероссийских переписей населения 2002 и 2010 гг.

Отмечается, что в Программе МПН-2015 предусмотрены вопросы, позволяющие получить основные демографические характеристики населения о родственных отношениях членов домохозяйств (для формирования показателей микрореперись населения, характеризующих домохозяйства и семейные ячейки), поле, дате и месте рождения. Будет осуществлен сбор сведений о языке, которым респонденты пользуются в повседневной жизни: дома, на работе или учебе. Планируется получение не только этнической характеристики населения, но и более детальной информации о миграционных процессах. Больше внимания уделено вопросам совершенствования информации о состоянии здоровья и образовании населения.

Подчеркивается, что в блоке показателей, отражающих экономические стороны жизнедеятельности населения, предусматривается ряд показателей экономической активности и источников средств существования (как и в ВПН-2010), однако вопросы о статусе в занятости, месте нахождения работы, видах экономической деятельности и занятиях не включены в Программу МПН-2015, так как эта информация собирается при регулярных обследованиях населения по проблемам занятости. Акцентируется внимание на апробации новых методов сбора сведений о домохозяйствах и его членах при проведении всероссийских переписей населения и вопросы технологического обеспечения МПН-2015.

Ключевые слова: Росстат, перепись населения, социально-демографическое обследование (микрореперись населения - МПН-2015), международные рекомендации, Программа МПН-2015, организационно-технологическое обеспечение МПН-2015.

JEL: C80, C81, C82.

Всеобщие переписи населения в большинстве стран являются основным источником информации о населении, о его численности и социально-демографической структуре. Однако у переписей есть один существенный недостаток - их данные быстро устаревают. Каждый год в России происходит 10 млн демографических событий: рождений, смертей, браков, разводов, переездов на новое место жительства. И эти события не могут не отражаться на основных социально-демографических характеристиках населения.

Текущий учет населения в межпереписной период не идеален. Как и в других странах, российская государственная статистика не может охватить нерегистрируемые потоки миграции, мы получаем информацию об отдельных лицах, но не о домохозяйствах, в которых они живут. Для получения актуаль-

ной информации о демографическом потенциале страны до проведения очередной всеобщей переписи населения и служат микрореперись.

Во исполнение пункта 91 Плана мероприятий по реализации в 2011-2015 гг. Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2011 № 367-р, в 2015 г. будет проведено выборочное федеральное статистическое наблюдение «Социально-демографическое обследование (микрореперись населения) 2015 года» (далее - МПН-2015).

Микрореперись населения будет проводиться в октябре 2015 г. в течение одного месяца во всех субъектах Российской Федерации. Как и всеобщая перепись населения, микрореперись проводится по месту посто-

Никитина Светлана Юрьевна (nikitina_s@gks.ru) - начальник управления статистики населения и здравоохранения Федеральной службы государственной статистики (Росстат).

* Журнальный вариант доклада на расширенном заседании коллегии Федеральной службы государственной статистики, состоявшемся 10 февраля 2015 г.

янного жительства населения, которое может и не совпадать с адресом регистрации.

Единицей наблюдения микропереписи населения является частное домохозяйство. Опрос в коллективных домохозяйствах и домохозяйствах бездомных проводиться не будет. Также не будут опрашиваться и лица, временно находящиеся на территории России.

Объем выборки должен быть достаточным для получения представительных результатов по субъектам Российской Федерации. Поэтому в выборочную совокупность с учетом недостижимости домохозяйств (включая и их отказ от участия в микропереписи) включено около 2% домохозяйств.

В настоящее время разработаны и утверждены приказами Росстата:

- формы опросных листов федерального статистического наблюдения «Социально-демографическое обследование (микроперепись населения) 2015 года»;

- Инструкция для территориальных органов Росстата по актуализации выборочной совокупности единиц наблюдения и составлению оргплана для проведения микропереписи населения 2015 г.;

- Инструкция для регистратора по проведению натурного обхода жилых помещений и актуализации списков адресов и фрагментов картографического материала для проведения микропереписи населения 2015 г.;

- Указания о порядке проведения федерального статистического наблюдения «Социально-демографическое обследование (микроперепись населения) 2015 года» и заполнения опросных листов.

При подготовке Программы МПН-2015 учитывались рекомендации ООН в отношении переписей населения и жилищного фонда, а также опыт проведения микропереписи населения 1994 г. и Всероссийских переписей населения 2002 и 2010 гг. (далее ВПН-2002 и ВПН-2010).

Программа МПН-2015 содержит вопросы, позволяющие получить основные демографические характеристики населения о родственных отношениях членов домохозяйств (для формирования показателей микропереписи населения, характеризующих домохозяйства и семейные ячейки), поле, дате и месте рождения. При МПН-2015 будет осуществлен сбор сведений о языке, которым респонден-

ты пользуются в повседневной жизни: дома, на работе или учебе.

Представители многих народов расселены по территории России неравномерно, что может привести к серьезному искажению этнической структуры населения при проведении выборочного обследования. Однако вопрос о национальной принадлежности и владении языками включен в Программу МПН-2015, поскольку этническая характеристика респондентов важна для анализа информации по другим вопросам Программы МПН-2015.

По сравнению с переписями населения блок вопросов о гражданстве в проекте Программы МПН-2015 расширен вопросами об истории гражданства респондента для более детального изучения миграционных процессов.

В блок вопросов по миграции включены вопросы о регистрации и продолжительности проживания в месте постоянного жительства и месте проживания в октябре 2010 г., а также вопросы о длительном проживании за границей. Это позволит получить информацию о миграционных процессах, происшедших после проведения ВПН-2010, а вопрос о регистрации покажет масштабы отклонения численности постоянного населения от так называемого юридического или зарегистрированного населения для дальнейшего анализа при разработке методологии как следующей Всероссийской переписи населения, так и текущего учета населения в межпереписной период.

Блок вопросов об образовании разработан с учетом вступившего в силу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и содержит вопросы об уровне образования, обучении в различных типах образовательных организаций, посещении детьми образовательной дошкольной организации различных типов и причин непосещения детских садов детьми (для получения информации о доступности дошкольного образования).

Вопросы об источниках средств к существованию полностью повторяют аналогичный блок вопросов ВПН-2010: респонденту предлагается указать все имеющиеся источники средств к существованию, а при наличии нескольких источников - выбрать из них основной.

Для получения характеристик населения по экономической активности респондентам будут заданы только два вопроса: о наличии за неделю до микропереписи работы и поиске работы для незанятых. Вопросы о статусе в занятости, месте нахождения работы, видах экономической деятельности и занятиях не включены в Программу МПН-2015, так как эта информация собирается при регулярных обследованиях населения по проблемам занятости.

Задается вопрос о семейном положении респондента. Эти данные необходимы для анализа тенденций развития института брака и семьи в стране.

Микропереписи появились в Западной Европе в середине прошлого века как глобальные обследования рождаемости. Поэтому этот блок вопросов традиционен для микропереписей населения. При МПН-2015 блок вопросов по рождаемости расширен; помимо вопроса о числе рожденных детей, включены вопросы о репродуктивных планах населения и влиянии на них мер социально-экономической политики.

В Программу МПН-2015 включен блок вопросов об оценке состояния здоровья населения: о наличии хронических заболеваний, о необходимости внешней помощи респонденту для обеспечения его жизнедеятельности, о наличии установленной инвалидности – эта информация весьма востребована в настоящее время в связи с активизацией государственных усилий по социализации инвалидов.

Одной из целей проведения микропереписи является и апробация новых методов сбора сведений о домохозяйствах и его членах при проведении всероссийских переписей населения.

Опрос населения при микропереписи будет проведен специально обученными переписчиками с использованием планшетных компьютеров.

В 1-м полугодии 2014 г. на федеральном уровне из территориальной выборки многоцелевого назначения на базе информационного массива Всероссийской переписи населения 2010 г. была создана выборочная совокупность единиц наблюдения МПН-2015 с использованием подсистемы формирования выборочных совокупностей для проведения выборочных обследований АС ВПН-2010. Эта

выборочная совокупность в территориальных органах Росстата была проверена на достижимость счетных участков, наполнена адресами жилых помещений и в сентябре-октябре 2014 г. актуализирована путем натурального обхода жилых помещений и внесения уточнений в списки адресов жилых помещений регистраторского участка и фрагменты картографического материала. Для натурального обхода привлекались 7,2 тыс. регистраторов. Все уточнения по результатам работы регистраторов внесены в списки адресов, на основе которых во II квартале 2015 г. будут составлены оргпланы микропереписи населения.

В 2014 г. были выполнены технологические работы по доработке и сопровождению специализированного программного обеспечения автоматизированной системы для подготовки, проведения, обработки материалов и получения итогов микропереписи населения 2015 г. (далее – ПС МПН-2015). В ГМЦ Росстата развернут центр обработки данных федерального уровня, а также разработаны следующие модули ПС МПН-2015:

- ведения нормативно-справочной информации;
- администрирования системы;
- синхронизации данных между рабочей станцией и планшетным компьютером;
- ввода данных через планшетные компьютеры;
- формирования базы данных итогов МПН-2015;
- формирования итогов МПН-2015.

Программа итогов микропереписи населения состоит из 11 разделов, которые охватывают все вопросы, включенные в опросный лист.

Первый раздел «Возрастно-половой состав населения и состояние в браке» содержит две таблицы. Таблица по полу и возрастным группам включает распределение населения по пятилетним возрастным группам до 80-летнего возраста; кроме того, из общей численности населения выделено 11 функциональных возрастных групп.

Во втором разделе «Уровень образования» приводятся четыре таблицы, которые содержат данные об уровне образования и обучении населения. Уровни образования приведены в редакции Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской

Федерации» и выстроены в таблицах от высшего к более низкому образованию; последним впервые выделено дошкольное образование. Как и при переписях населения, в таблице присутствуют сведения о не имеющих начального общего образования, из них выделяются неграмотные - это те лица, которые не умеют читать и писать (согласно критериям, установленным ЮНЕСКО). Уровень образования населения будет представлен по всему и занятому населению, а также в сочетании с обучением в образовательных организациях. В скобках к отдельным уровням образования приведены подсказки с прежним их названием.

Последняя таблица раздела содержит информацию о детях в возрасте до 10 лет по посещению ими дошкольных общеобразовательных организаций и причинах, по которым дети не посещают эти организации.

Третий раздел «Источники средств к существованию» представляет три таблицы с информацией об имеющихся у населения видах источников средств к существованию и их числе, а также о лицах, имеющих только один источник, а у имеющих несколько источников - по основному из них. По сравнению с переписью 2010 г. такие источники, как сбережения, сдача в наем или аренду имущества, другой вид государственного обеспечения и иной источник, объединены.

Информация об *экономической активности населения* в возрасте 15-72 лет, представленная в *четвертом разделе*, приводится в сочетании с полом, возрастом и уровнем образования населения. А экономически неактивное население, кроме того, характеризуется по причинам незанятости. По просьбе органов исполнительной власти, для контроля за реализацией выполнения Концепции демографической политики Российской Федерации включена таблица о числе детей до 7 лет у женщин, занятых в экономике, с выделением детей от 0 до 1,5 года, от 1,5 до 3 лет и от 5 до 7 лет.

Пятый раздел «Рождаемость и репродуктивные планы» содержит девять таблиц. В первой таблице приводятся данные о возрасте женщин и числе рожденных ими детей. Во второй и третьей таблицах раздела представлены данные о числе планируемых и числе желаемых детей среди мужчин и женщин в разных возрастных группах. В последующих таблицах

раздела приводится оценка значимости условий, способствующих рождению желаемого числа детей.

В *шестом разделе «Оценка состояния здоровья»* содержится пять таблиц с данными о численности лиц, имеющих хронические заболевания, ограничивающие их жизнедеятельность, и их характеристики по полу, возрасту, образованию и обучению, источникам средств к существованию, экономической активности, а также о необходимости и видах оказания инвалидам помощи в повседневной жизни. Из числа лиц, имеющих хронические заболевания, выделены лица, имеющие установленную группу инвалидности.

Седьмой раздел о миграции представлен десятью таблицами. Они посвящены теме продолжительности проживания населения в месте постоянного жительства, а лица, сменившие место жительства в ноябре 2010 г. и позднее, характеризуются по месту проживания в октябре 2010 г. и экономической активности и уровню образования. Раздел характеризует население по месту рождения и месту проживания, дает информацию о месте регистрации населения разного пола и возраста и месте их фактического проживания, характеристику населения по месту регистрации и отношению к лицу, записанному первым в домохозяйстве, а также сведения о лицах, имеющих регистрацию в другом субъекте Российской Федерации, по месту их регистрации и месту фактического проживания. Информация о месте регистрации населения будет получена впервые.

Восьмой раздел содержит, помимо традиционной таблицы о распределении населения по гражданству, таблицы об «истории» гражданства: это таблицы, характеризующие население по основанию приобретения российского гражданства, предыдущему гражданству и году получения российского гражданства.

Состав домохозяйств и семейных ячеек представлен в *девятом разделе*. Первые три таблицы содержат информацию о числе и размере домохозяйств, а домохозяйства, состоящие из двух человек, - по укрупненным типам домохозяйств и числу детей моложе 18 лет и характеристику по числу занятых и числу иждивенцев. В разделе размещена характеристика населения по возрастным группам в сочета-

нии с размером домохозяйства; а также представлена информация о семейных ячейках, выделенных из состава домохозяйств. Семейные ячейки характеризуются по структуре (супружеские пары с детьми и без детей, матери с детьми и отцы с детьми) и числу детей моложе 18 лет; эта же информация приводится по семейным ячейкам, где все лица в возрасте до 35 лет. Семейные ячейки представлены также по наличию и числу детей моложе 18, 17, 16, 15, 7 и 3 лет.

10-й раздел включает таблицы о национальном составе и владении языками. Таблицы содержат характеристику населения по владению языками и по языкам, используемым населением в повседневной жизни; из общей численности выделяются лица, владеющие одним, двумя, тремя и четырьмя языками. В разделе представлен национальный состав населения, который попал в обследуемую выборочную совокупность. Остальные таблицы раздела характеризуют население по национальности и различным признакам: владению языками, родному языку, числу рожденных детей, уровню образования, источникам средств к существованию и экономической активности; представляют информацию об использовании в повседневной жизни гражданами различных государств русского языка; дают сведения о числе национально однородных домохозяйств.

В последнем, 11-м разделе представлены данные о временно отсутствующих членах домохозяйства, которые разработаны впервые. Начинается раздел с таблицы, которая содержит информацию об отсутствующих более одного месяца членах домохозяйств, с характеристикой этой категории населения по полу, времени и причине отсутствия. Остальные таблицы раздела представляют информацию о длительно (более одного года) отсутствующем населении с характеристикой по полу, возрасту, причине отсутствия и родственному отношению к лицу, записанному первым в домохозяйстве, в котором они отсутствуют, а также по состоянию в браке и гражданству.

В 2015 г. Росстатом запланировано:

- внесение изменений в ранее утвержденные методологические и организационные документы микропереписи населения 2015 г. в связи с включением в состав Российской Федерации Крымского федерального округа;

- актуализация выборочного массива единиц наблюдения микропереписи населения 2015 г. по субъектам Российской Федерации, включая Крымский федеральный округ;

- составление оргпланов проведения МПН-2015 по муниципальным образованиям, субъектам Российской Федерации, Российской Федерации;

- разработка методологических рекомендаций по распространению (экстраполяции) итогов МПН-2015;

- разработка модуля синхронизации данных РУ и ФУ;

- доработка модуля учета персонала и ПК;

- доработка модуля ввода данных на планшетных компьютерах;

- разработка модуля автокоррекции;

- разработка модуля экранного кодирования данных;

- разработка модуля загрузки данных в ПК SuperSTAR с возможностью просмотра через модуль SuperWEB;

- формирование электронных записных книжек переписчиков и инструкторов для проведения МПН-2015 и установка программного обеспечения МПН-2015 на планшетные компьютеры;

- проведение информационно-разъяснительной работы среди населения по вопросам МПН-2015;

- подбор и обучение временных работников, привлекаемых для сбора сведений о населении и заполнения электронных вопросников МПН-2015;

- проведение опроса населения домохозяйств с использованием планшетных компьютеров и бумажных вопросников (в случаях невозможности использования планшетных компьютеров);

- передача первичных материалов МПН-2015 на федеральный уровень и объединение их в федеральный информационный ресурс.

В 2016 г. Росстатом будет проведена автоматизированная обработка материалов МПН-2015 на федеральном уровне, включающая формирование базы данных и получение итогов МПН-2015, касающихся демографических и социально-экономических характеристик населения и домохозяйств, а также начнется опубликование итогов МПН-2015. В IV квартале 2016 г. в Правительство Российской Федерации будет представлен доклад об основных итогах МПН-2015.