

Статистика строительства и инвестиций: история и современность

Статистика капитального строительства наряду с другими отраслями экономической статистики возникла вместе с образованием СССР. В дореволюционной России специального учета строительства не велось, центральным статистическим комитетом при Министерстве внутренних дел собирались лишь разрозненные сведения о строительстве объектов, полнота и достоверность которых были крайне неудовлетворительны.

В период восстановления народного хозяйства страны и становления советской статистики (1917-1930 гг.) статистика капитального строительства не была еще выделена в самостоятельное подразделение в органах государственной статистики и велась сектором жилищно-коммунальной статистики. В это время большая часть статистических сведений о капитальном строительстве основывалась на материалах так называемой регистрации строительства, ее сущность заключалась в том, что каждая стройка регистрировалась в органах статистики. Эта регистрация не представляла собой форму наблюдения, не имела полного охвата совокупности строений и объектов, а информация о них была не всегда правильной.

В связи с разработкой первого 5-летнего плана развития народного хозяйства руководству страны потребовались подробные и точные сведения о строительстве и его ресурсах в масштабе всего государства. Это и послужило толчком к возникновению статистики капитального строительства как отрасли практической деятельности государственной статистики. Уже в 1936-1937 гг. в материалах, подготовленных к Всесоюзной сельскохозяйственной выставке, впервые подробно описывалось состояние и развитие социального строительства.

В структуре Коми областного управления народно-хозяйственного учета (УНХУ) при Облплане с 1 июня 1932 г. были образованы два сектора, занимавшихся вопросами строительства: социального и культурного строительства и коммунального хозяйства и строительства. В то время в штате областного УНХУ вместе с начальником числилось 12 должностей, вопросами строительства занимались 7 человек.

Особенностью статистической практики 1930-1940-х годов был ведомственный подход к организации наблюдения. При такой системе разработка отчетных данных велась не только органами государственной статистики, но в значительной части в наркоматах и ведомствах СССР. Внутриведомственная отчетность наряду с государственным учетом в стране просуществовала до 1957 г. Огромная по объему, она замыкалась рамками отдельных министерств, и органы государственной статистики ее не получали. В то же время статистики собирали и разрабатывали данные, во многом дублировавшие отраслевые показатели.

Новый этап в развитии государственной статистики начался после Великой отечественной войны. В те годы правительством СССР принимался целый ряд мер для дальнейшего укрепления учета в стране, роль статистики заметно возросла. Важной вехой в истории стал 1948 г., когда Центральное управление народнохозяйственного учета было выделено из состава Госплана СССР и стало самостоятельным органом - Центральным статистическим управлением при Совете Министров СССР (ЦСУ СССР). В его обязанности входило руководство учетом и статистикой во всей стране.

В конце 1940 г. на основании распоряжения УНХУ РСФСР в штатном расписании УНХУ Коми АССР был образован самостоятельный сектор учета капитального строительства.

С 1951 г. вводятся новые единые формы отчетности для всех строительных организаций. Основная форма получения данных - текущая и годовая отчетность, предоставляемая застройщиками, строительными и проектно-изыскательскими организациями. Наряду с отчетностью проводились переписи, единовременные учеты и обследования (строительных машин, незавершенного строительства, запасов материалов и оборудования на стройках и др.). Экономическая реформа, начатая в стране в 1957 г., потребовала принципиальных изменений в организации статистики капитальных вложений: с появлением советов народного хозяйства (совнархозов) сводные отчеты по капитальному строительству предоставлялись комбинатами, трестами, управлениями и ведомствами. Но уже с 1963 г. тресты и управления стали постепенно освобождаться от сдачи отчетности, которая начала поступать в органы статистики непосредственно от предприятий и организаций. В конце 1960-х гг. разработка статистической отчетности была перестроена применительно к новой системе управления народным хозяйством - по отраслевому принципу.

В 1960-1970-е гг. огромные, из года в год возрастающие капитальные вложения в народное хозяйство, культурное строительство и жилищный фонд требовали дальнейшего развития статистики капитального строительства: объектом наблюдения стал весь процесс создания основных фондов. В составе статистики капитального строительства выделились два направления: статистика капитальных вложений и статистика деятельности строительных и проектно-изыскательских организаций.

В 1964 г. Статистическим управлением Коми АССР по заданию ЦСУ были подготовлены доклады о строительстве складов для хранения минеральных удобрений и о ходе выполнения плана капитального ремонта жилых зданий, а также инициативно - о выполнении плана капитального строительства в 1963 г. и резервах снижения себестоимости строительно-монтажных работ.

С конца 1960-х гг. и в течение 1970-х гг. в республике осуществлялась грандиозная программа капитального строительства - объем капитальных вложений к 1980 г. возрос по сравнению с 1960 г. в сопоставимых ценах в 5 раз. Рост масштабов строительства, увеличение количества строительных организаций и предприятий-заказчиков обусловили и возросшие объемы работ в статистике отрасли. В феврале 1980 г. в составе Статуправления Коми АССР образовались самостоятельные: отдел статистики капитального строительства и бюро подготовки и выпуска статматериалов в Вычислительном центре.

В начале 1990-х гг. переход экономики страны на рыночную основу обусловил реформирование всей статистической системы. Возникла необходимость разработки системы статистических показателей, комплексно характеризующих экономику переходного периода, приведение ее в соответствие с международными стандартами. На смену методу сплошного учета пришли выборочные обследования, анкетирования. С 1993г. в статистике начался последовательный переход на принятую в международной практике систему учета. С применением методов несплошного наблюдения возникла необходимость разработки различных математических и статистических методов дорасчета данных, и уже в 1995 г. Госкомстатом России была утверждена Методика досчета стоимостных показателей строительства.

В это же время в статистике капитального строительства были сформированы новые показатели, отвечающие международным стандартам, изменился перечень мощностей введенных объектов, понятие «капитальные вложения» трансформировалось в более широкое: «инвестиции». С переходом на свободные рыночные цены в экономике стоимостные показатели инвестиционной и строительной деятельности стали отражаться в фактически действующих ценах. Для оценки динамики инвестиций в основной капитал и объема работ, выполненных по договорам строительного подряда, определяются важнейшие индикаторы - индексы физического объема инвестиций в основной капитал и объемов строительных работ.

Внедрение с января 1998 г. единых унифицированных форм государственного статистического наблюдения обеспечило переход от отраслевого принципа сбора отчетности к статистике предприятий. Основные стоимостные показатели инвестиционной и строительной деятельности также стали отражаться в унифицированных формах. При этом введен ряд новых отраслевых форм, основанных на методах выборочного наблюдения: с 1997 г. ежеквартально проводится мониторинг деловой активности строительных организаций, позволяющий оценивать краткосрочные перспективы их развития, а с 2000-го - ежегодное выборочное обследование инвестиционной активности предприятий.

Сведения о выданных разрешениях на строительство и ввод объектов, об основных параметрах построенных мощностей предоставляются органами местного самоуправления, более развернутые характеристики введенных объектов содержатся в отчетах организаций-застройщиков. Данные о строительстве индивидуальных жилых домов аккумулируются у разных источников, что влечет необходимость анализа получаемых от респондентов сведений, ведения работы по исключению повторного учета данных.

В 2010-х гг. с принятием Закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» была коренным образом изменена вся система организации статистического наблюдения за малым бизнесом, в том числе и в статистике строительства и инвестиций. Получение текущих стоимостных показателей стало основываться на отчетности крупных и средних организаций, наблюдение за малым предпринимательством организовано на выборочной основе, а раз в пять лет проводится сплошное обследование (перепись) малого бизнеса.

Современная статистика строительства и инвестиций изучает как процесс воспроизводства основных фондов, так и его результаты. К основным показателям относятся: ввод в действие мощностей, общая площадь и технические характеристики введенных зданий, общий строительный объем зданий, объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», инвестиции в нефинансовые активы, в основной капитал, источники инвестиций и т.д. Основная организационная форма наблюдения - отчетность, при которой сведения от респондентов всех видов экономической деятельности, осуществляющих инвестиционную деятельность, а также строительство и ввод объектов в эксплуатацию, поступают в государственные органы в виде обязательных отчетов по утвержденным формам федерального статистического наблюдения.

Статистическая информация по строительству и инвестициям актуальна и востребована обществом, а наиболее экономически и социально значимые показатели используются для оценки эффективности деятельности органов власти и местного самоуправления.

Бурное развитие информационных технологий повлекло многократное снижение трудозатрат на получение и обработку статистической информации. С 2011 г. статистикой строительства и инвестиций в Комистате занимаются три специалиста, двое из которых посвятили этому направлению практически всю жизнь, проработав к настоящему времени более 25 лет в статистике строительства.