



История развития статистики населения. Миграция населения

Миграционные процессы в мире зародились одновременно с появлением человечества: люди неизменно покидали обжитые места и перемещались по свету в поисках личной выгоды и собственной безопасности. В истории нашей страны миграционные процессы связаны, прежде всего, с заселением и освоением пустующих, «новых» земель и развитием внутренней и внешней торговли. Миграционный же учет возникал вместе с осознанием важности информации о величине и структуре миграционных потоков для текущего учета и прогноза численности населения, для оценки влияния миграции на местные рынки труда, на состав населения.

Начало официального учета механического движения населения относится к последней четверти XVIII века. В 1776 г. издан указ, по которому местным властям поручалось вести учет передвигающегося населения. В 1802 г. создаются министерства, и отчетность губерний направляется в Министерство внутренних дел. В 1810 г. функция обобщения данных передана Министерству полиции, которая с начала XIX века стала основным органом, ведущим учет населения и контролирующим его передвижение. С 1809 г. в Санкт-Петербурге и с 1816 г. в Москве в составе полиции учреждаются адресные конторы, где обязаны были зарегистрироваться все лица, работающие по найму.

С начала 30-х гг. и до конца XIX века основным законом, определяющим права и обязанности полиции по осуществлению паспортного режима, являлся Устав о паспортах и беглых, главное правило которого гласило - никто не может отлучаться с места постоянного жительства без узаконенного вида или паспорта. В случае задержания лица с просроченным паспортом его высылали к месту прописки. Если задержанный не имел узаконенного вида на жительство, его ссылали в Сибирь.

Отмена крепостного права в 1861 г. обусловила необходимость реформ паспортной системы, началась работа по ее усовершенствованию. Выдаваемый с 1895 г. вид на жительство удостоверял личность, служил средством контроля за передвижением и сбором недоимок, обеспечивал учет податных людей. Население было разделено на две группы. Первая - дворяне, офицеры, почетные граждане, купцы и разночинцы, им выдавались бессрочные паспортные книжки. Вторая - мещане, ремесленники и сельчане, для них предусматривались паспортные книжки (на пять лет), паспорта (до одного года) и бесплатные виды на отлучку (до одного года).

В период первой мировой войны (1914-1918 гг.) Российское правительство ввело некоторые ограничения в выдаче паспортов, связанные с военными условиями, которые пришедшее к власти в 1917 году Временное правительство отменило, и Положение о видах на жительство 1895 года продолжало действовать до революции 1917 года.

После революции паспортный режим в стране изменился коренным образом. В 1918 г. в Москве и Петрограде была введена трудовая книжка, ее выдача возлагалась на милицию. В период гражданской войны встал вопрос о едином документировании всех граждан. Однако экономические и политические условия не позволили в те годы ввести единый документ для всех граждан России. Паспорта 1920 г. выдавались лишь лицам, желавшим их получить. Наряду с трудовыми книжками продолжали функционировать старые паспорта и виды на жительство.



В 1925 г. принято постановление «О прописке граждан в городских поселениях», «прописка» стала неотъемлемой частью советского общества. С принятием Положения об адресных бюро и адресных столах в РСФСР завершилось становление адресных бюро. В 1932 г. было подписано постановление «Об установлении единой паспортной системы по Союзу ССР и обязательной прописке паспортов».

С начала 1930-х гг. был организован текущий учет миграции, который был непосредственно связан с пропиской населения и осуществлялся органами внутренних дел. Первоначально текущий учет миграции был введен на территориях с обязательной пропиской прибывших и выбывших: во всех городах, поселках городского типа, рабочих и курортных поселках, а также в паспортизированной сельской местности. С 1933 г. данные о миграции стали поступать в Центральное управление народнохозяйственного учета при Госплане СССР, но до конца 1930-х гг. они охватывали далеко не все население. С 1939 г. повсеместно началась разработка данных городских паспортных столов о механическом движении по единой программе. Первичным документом были так называемые «листок прибытия» мигранта и «отрывной талон». Именно эти документы стали основой формирования статистики миграционного движения в Советском Союзе.

В 1953 г. было утверждено новое Положение о паспортах и введена единая форма учета внутренней миграции. Однако данные стали относительно полными лишь в конце 1970-х гг., после выдачи паспортов сельским жителям.

В 1980-90 гг. были осуществлены меры по демократизации паспортной системы: отменен ряд ограничений в передвижении людей и выборе ими места жительства, упразднен институт разрешительной прописки. С 1992 г. в рамках текущего учета началась регистрация беженцев и вынужденных переселенцев. Также в 1992 г. из текущего учета исключены перемещения лиц, проходящих срочную службу в армии и осужденных. В июне 1993 г. был принят Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Согласно постановлению Правительства РФ в 1993 г. управления (отделы) виз, регистрации и паспортной работы, а также паспортные отделения (паспортные столы) и отделения (группы) виз и регистрации милиции были реорганизованы в паспортно-визовую службу органов внутренних дел Российской Федерации как в центре, так и на местах.

Следует отметить изменение порядка прописки граждан Российской Федерации с введением в действие в 1995 г. постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил регистрации и снятия с учета граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию». С 1996 г. разрешительная система прописки была изменена на заявительную систему регистрации населения.

Компьютеризация органов статистики позволила перейти от выборочной к сплошной разработке первичных документов. С 1996 г. после введения новых принципов текущего учета мигрантов были отменены «листки убытия». Статистический учет стал формироваться только на основе первичных документов, составленных для прибывших в данный регион.

В 2004 г. образована Федеральная миграционная служба России, на которую возло-



жена организация единой и повсеместной системы учета миграции.

Первичные документы, на основе которых осуществляется учет миграции, - листки статистического учета прибытия и выбытия по формам № 12П и № 12В (для выбывающих за пределы России). Современный вариант листка статистического учета содержит широкий набор показателей, позволяющий анализировать демографический и социальный состав миграционных потоков: данные о мигрантах по полу и возрасту, районам прибытия (выбытия), причинам смены места жительства, о длительности проживания мигрантов по предыдущему месту жительства, их занятиях и виде деятельности, о брачном состоянии и семейной миграции.

С 2011 г. стали составляться листки статистического учета на мигрантов, зарегистрированных по месту пребывания на срок 9 месяцев и более. Их включение в обработку информации по механическому движению населения позволило получать более достоверную информацию по оценке численности населения за межпереписной период.

Кроме того, по всем видам разработки (рождения, смерти, браки, разводы, прибывшие, выбывшие) стали учитываться все населенные пункты, включая сельские, поэтому появилась возможность получать информацию о численности населения муниципальных образований всех уровней.

В 2016 году функции и полномочия упраздненной Федеральной миграционной службы России были переданы Главному управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел РФ (в Республике Коми - Управлению по вопросам миграции МВД по РК).

В 2017 году Росстатом были разработаны формы федерального статистического наблюдения за процессами миграции граждан Российской Федерации № 1-ПРИБ и 1-ВЫБ, которые планируется ввести в действие с отчета за январь 2019 года. Передачу информации, содержащейся в указанных формах, предполагается осуществлять в электронном виде.