



История развития статистики населения. Естественное движение населения

С давних времен и по настоящее время основным источником информации о населении остаются переписи. Однако столь масштабное мероприятие проводится достаточно редко, и за время между переписями данные о населении постепенно и в значительной степени теряют свою актуальность. Поэтому в период между переписями населения необходима организация текущего учета демографических событий, который базируется на регистрации актов гражданского состояния (статистика естественного движения) и на регистрации миграционного движения.

Естественное движение включает в себя демографические события, непосредственно (рождения, смерти) или косвенно (браки и разводы) влияющие на воспроизводство населения.

В дореволюционной России рождения, смерти, браки и разводы регистрировались духовенством в специальных церковных книгах, которые назывались метрическими, с целью учета доходов, получаемых церковью при совершении обрядов.

Юридическое значение церковных записей фактов естественного движения населения в вопросах наследования, установления возраста и прочих способствовало тому, что государство стало проявлять интерес к их ведению, стремясь придать им определенную единообразную форму и обязательность ведения. Так, в 1702 г. был издан Указ о записи рождений и смертей в приходских церквях Москвы, а в 1722 г. последовал Указ Петра I о повсеместном ведении метрических книг для православного населения. В течение столетия вплоть до 1835 г. были введены метрические книги для лиц других вероисповеданий. С 1913 г. в городах была введена обязательная врачебная регистрация причин смерти, на основе которой вносилась информация в метрические книги о причине смерти.

Основным недостатком церковной регистрации в нашей стране было то, что учитывались не случаи и события, а совершенные обряды крещения и отпевания, из-за чего не учитывались умершие без крещения, мертворожденные, погребенные не по православному обряду.

В 1917 г. в результате Октябрьской социалистической революции церковь была отделена от государства и введена система гражданской регистрации, что привело к перестройке всей системы статистики естественного движения населения.

В соответствии с принятыми Декретом СНК и ЦИК РСФСР «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния» (декабрь 1917 г.) и «Кодексом законов РСФСР об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве» (февраль 1918 г.) функции регистрации событий естественного движения населения были переданы специально созданным гражданским органам - отделам записи актов гражданского состояния (ЗАГС). Их организация на территории европейской части страны была закончена к 1928 году.

Разработка данных текущего учета естественного движения населения была возложена на статистические органы. С 1919 по 1926 гг. она проводилась на основе специальных статистических карточек на каждого родившегося, умершего, вступившего в брак и разведенного, которые заполнялись одновременно с актами гражданского со-



стояния. Такие карточки не обладали юридической силой, поэтому заполнялись не во всех случаях, к ним относились недостаточно ответственно, что сильно влияло на полноту и достоверность статистической информации. С 1926 г. акты гражданского состояния стали составляться в двух идентичных экземплярах, обладавших юридической силой. Для разработки в органы государственной статистики стал представляться второй экземпляр актов, который после возврата хранился в органах ЗАГС. Такой порядок сбора данных о естественном движении населения сохранялся долгое время.

В ноябре 1997 г. был принят Федеральный закон № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», который определил порядок государственной регистрации актов гражданского состояния. В 2013 г. постановлением Правительства РФ N 1049 «Об утверждении правил представления органами ЗАГС сведений о государственной регистрации рождения, смерти в Федеральную службу государственной статистики» был закреплен порядок взаимодействия регистрирующих органов и органов статистики, определен перечень показателей, предоставляемых органами ЗАГС в адрес органов государственной статистики.

С 2011 г. Комистат стал получать от органов ЗАГС в электронном виде формы федерального статистического наблюдения № 1-РОД «Сведения о родившихся» и № 1-У «Сведения об умерших», в которые была включена дополнительная информация из медицинских свидетельств (образование, занятость, семейное положение). По бракам и разводам стали обрабатываться сведения о возрасте вступивших в брак и брачному состоянию, возрасте разводящихся и продолжительности расторгнутых браков.

В соответствии с планируемыми изменениями, предоставление сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния в ближайшем будущем будет осуществляться Федеральной налоговой службой через электронный сервис Системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВЗ).