



## История развития статистики населения. Переписи населения

Основным источником информации о населении являются переписи населения. Именно с переписями населения, имеющими давнюю историю, связано зарождение и развитие статистики населения.

Принято считать, что в России переписи населения начали проводить в период монголо-татарского ига в XIII веке. В Коми они стали проводиться с момента вхождения в состав Русского государства. Первая перепись в Коми датируется 1481 г. и была проведена по указу великого князя Ивана III дьяком Иваном Гавриловым. Единицей учета был «лук» - взрослый мужчина-охотник, владелец хозяйства, двора. Тогда в Коми крае проживало примерно 8-10 тысяч человек. Следующая перепись состоялась в 1530 году. Второе описание земель и населения Перми Вычегодской провел дьяк Иван Бобров.

В 50-е гг. XVI века произошла реформа переписей. Русское правительство составило руководство для писцов - «книгу сошного письма». В соответствии с ней новые описания Коми края были проведены в 1564 и 1575 годах. Старинную единицу учета «лук» заменили на общерусскую «соха». Дошедшие до наших дней писцовые книги рассказывают о том, как работали писцы. Начинали они составлять описание весной, когда вскрывались реки - главные пути сообщения в Коми крае. Приезжали первоначально в административный центр земли (погост) и описывали в нем военные сооружения, храмы, дворы церковнослужителей и крестьян, их имена, состоятельность крестьян, их ремесленные занятия, кельи нищих, количество и качество церковных и крестьянских пахотных земель, сенокосных угодий, орудий для ловли зверей и птицы. Из центрального селения писцы ехали затем в соседний погост, описывали его и близлежащие деревни и починки. Потом ехали в следующий погост и так далее. Описав полностью землю, писцы подводили общий итог - количество дворов, людей в них, общее количество пашни и ее качество, сена, сумма налогов, которые следовало вносить в казну.

Описание Коми края в 1585-1586 гг. возглавлял опытный писец Иван Григорьевич Огарев, в помощниках у него был подьячий Филипп Юрьев. Сегодня писцовые книги являются важнейшим источником знаний для исследователей Коми края. Результатом очередной переписи 1608 г. стала дозорная книга Яренского уезда - первая полностью сохранившаяся перепись по большей части Коми края.

В XVII веке единицей обложения в России становится двор, а основной формой учета - подворные переписи. С 1646 г. «описания» стали называться «переписями». Общегосударственные переписи были проведены в 1646, 1678, 1707, 1710-1711 годах.

Переписная книга отличалась от писцовой тем, что в ней не было сведений о пашнях и сенокосах, а материалы о жителях были более подробными. При подворных переписях учитывались все лица мужского пола с указанием имен, отчеств и фамилий, возраста и степени родства с владельцем двора, причем фиксировались и те категории населения, которые в писцовых книгах не значились (дворники, соседи и др.). Писцы отмечали не только жилые, но и пустые дворы, указывали причины и время их запустения, направления ухода их обитателей. При переписи 1710 г. были переписаны не только мужчины, но и женщины с указанием возраста и родственных отношений.

С 1718 г. по указу Петра I «О введении ревизии и о распределении содержания войск по числу ревизских душ» вместо подворного налогообложения вводилось подушное. Теперь составлялись подушные списки «душ мужского пола» (так называемые



«сказки»), которые затем подвергались проверке - ревизии. Поэтому подушные учеты населения стали называться ревизиями, а списки населения - ревизскими сказками.

В течение 1719 г., в соответствии с изданным Сенатом указом «Об учинении общей переписи людей податного состояния, о подаче ревизских сказок и о взыскании за утайку душ», ревизия проводилась и в Коми крае, но шла она очень медленно и собрала неполные данные. Основные сведения после многочисленных проверок удалось собрать только к 1724 году. В 1724-1725 годах сказки крестьян различных волостей Коми края были переплетены в книги по каждому уезду отдельно. В дальнейшем было проведено еще девять ревизий (последняя - в 1857-1862 годы), их данные были основным источником данных о жителях страны.

Ревизии ограничивались обычно учетом только мужского населения, и то лишь податных сословных групп (подлежащих налогообложению). Привилегированные же сословия (дворянство, почетные граждане, государственные чиновники и т.п.), а также военнотружущие ревизиями не охватывались. Налоговые цели ревизий вели к недоучету даже налогооблагаемого населения, так как помещики и другие лица, обязанные составлять ревизские сказки, всячески преуменьшали число податных лиц.

Несмотря на недостатки, ревизии сыграли положительную роль в развитии учета населения. При некоторых ревизиях были попытки учесть более полно не только общую численность податных сословий, но и их состав по полу, возрасту, национальности, социальному и семейному положению. В ряде ревизий были учтены женщины и неподатные сословия.

Новым этапом в совершенствовании статистики и учета населения стала Первая Всеобщая перепись населения Российской империи, которая проводилась по состоянию на 9 февраля (28 января) 1897 года. В основу переписи были заложены научные принципы: она проводилась по единой программе и единой инструкции, охватывала всю страну и учитывала наличное, постоянное и юридическое (приписное) население на одну и ту же дату.

Единицей наблюдения было хозяйство, на которое и составлялся переписной лист, содержащий 14 пунктов: имя и фамилия; пол; возраст; отношение к главе семьи и главе хозяйства; семейное положение; сословие, состояние или звание; место рождения; место приписки; обыкновенное место жительства; отметка об отсутствии, отлучке или временном пребывании; вероисповедание; родной язык; грамотность и окончание образования; занятие - ремесло, должность или служба. Программа переписи имела и существенные недостатки: отсутствие вопроса о национальности, нечеткая формулировка вопроса об образовании, недостаточность места в переписном листе для записи ответов на вопрос о положении в занятии (ответы были неполными и не разрабатывались).

Счетчики формировались из грамотных запасных солдат, «благонадежных» учителей и попов. Заполнение переписных листов начиналось в селах за 20-30, а в городах - за 5-10 дней до «критической даты». Итоговые данные переписи 1897 года из-за длительной обработки были опубликованы только в 1905 году. Сведения о численности и составе населения Коми края содержатся в тетрадях по Вологодской и Архангельской губерниям.

В Советский период на территории Коми края были проведены первая общероссийская перепись населения 1920 г., охватившая 72 процента населения страны, Всесоюзные переписи населения 1926, 1937, 1939, 1959, 1970, 1979, 1989 годов.



В декабре 1926 г. была проведена первая Всесоюзная перепись населения. Уникальность этой переписи состояла в том, что при ее подготовке были выработаны научные принципы и методика получения сведений, впоследствии использовавшиеся во всех остальных переписях.

Проводилась она в течение 7 дней в городах и 14 дней в селах по состоянию на 17 декабря. Основные трудности проведения переписи заключались в громадности территории области и низкой плотности заселения, суровых погодных условиях, отсутствии надежной связи и транспортных коммуникаций.

При переписи 1926 г. заполнялись три формуляра: личный листок, семейная карта и владенная ведомость. В личном листке содержалось 14 вопросов: фамилия, имя, отчество, пол, возраст, народность, родной язык, место рождения, постоянное или временное проживание в месте проведения переписи, семейное состояние, грамотность, физические недостатки, психические недостатки, занятие и социальное положение лица, дающего средства существования, средства существования при отсутствии занятий.

Семейная карта была предназначена для изучения состава семьи и взаимоотношений ее членов, а также для изучения размеров жилой площади и ее оплаты. Владенная карта по своему содержанию заменяла применявшиеся при прежних переписях подворные ведомости и состояла из 13 вопросов, подробно характеризующих владение в целом, строения, жилые квартиры и нежилые помещения. Кроме этих формуляров при переписи 1926 года заполнялись поселенный список домохозяйств и контрольные листки счетчика.

В 1928 г. были подготовлены два сборника: «Итоги Всесоюзной переписи населения 1926 г.: население по возрасту, полу, народности и грамотности Автономной области Коми» и «Всесоюзная перепись населения 1926 г.: население по полу и народности Автономной области Коми. Сведения о количестве населения и хозяйств в 1925-1927 гг.».

Вторая Всесоюзная перепись населения сначала планировалась на декабрь 1936 г., но была перенесена на январь 1937 года. Она проходила 1 день и потребовала привлечения большого количества переписного персонала. Всего в Коми было подготовлено 1896 счетчиков и 188 инструкторов-контролеров. Подготовка велась в сжатые сроки в условиях жесткого контроля со стороны органов власти. Весь переписной персонал утверждался партийными органами. Перепись прошла в установленные сроки, но ее результаты были признаны «дефективными». Организаторы переписи из Центрального управления народнохозяйственного учета (ЦУНХУ) были репрессированы.

Правительство страны, неудовлетворенное итогами переписи населения 1937 г., приняло решение о проведении новой переписи в 1939 г. (по состоянию на 17 января) под лозунгом «Не пропустить ни одного человека!». Подготовка к ней шла в сложных условиях: была свежа память о репрессиях после переписи 1937 года. Подготовку и проведение переписи 1939 г. в Коми АССР осуществляло созданное Бюро переписи населения в ведении УНХУ при Госплане Коми АССР.

На проведение переписи отводилось 7 дней в городе и 10 - на селе. Всего в проведении переписи участвовало 1036 человек. К переписчикам предъявлялись требования - грамотность, хорошее здоровье и физическая форма. Учитывались те трудности, с которыми они могут столкнуться - климатические условия, отсутствие транспортных сообщений, связи. Поэтому в составе счетного персонала преобладали мужчины (это было характерно для органов статистики в предвоенные годы).



Контрольный бланк, выдаваемая гражданам справка о прохождении переписи, контрольные обходы, впервые примененные в переписи 1939 года, оказались очень удобными нововведениями и стали применяться при всех последующих переписях. Впервые при проведении переписи 1939 года стали создаваться на местах комиссии по содействию переписи. Впервые вводилось уголовное наказание за уклонение от переписи. Были проведены две спецпереписи: органами НКВД (спецконтингент) и Наркоматом обороны (военнослужащие), их результаты были приплюсованы к общим итогам.

Перепись 1939 года по программе значительно отличалась от переписей 1926 и 1937 годов. Личный листок был заменен на переписной бланк, который содержал 16 вопросов. В программу 1939 года был включен вопрос об образовании, а не о грамотности.

Итоги переписи 1939 года были одобрены руководством страны. Ее материалы были обработаны в течение одного года и опубликованы в 1940 году. Однако полностью материалы переписи 1939 года не были опубликованы, т. е. были засекречены.

Первая послевоенная перепись населения была проведена только в 1959 году (по состоянию на 15 января), но по организации и содержанию собранных данных практически не отличалась от предыдущей. Для обсуждения организации переписи в 1958 г. было создано Всесоюзное совещание статистиков. Проведение переписи осуществляло ЦСУ при Совете Министров СССР через Управление переписи населения.

Большую помощь оказывали комиссии содействия переписи. Постановлением Совета Министров Коми АССР от 1 сентября 1958 года была создана республиканская комиссия содействия переписи. При исполкомах местных советов, на крупных промышленных и сельхозпредприятиях были организованы 270 комиссий содействия переписи.

Перепись 1959 года в Коми АССР была проведена полностью на русском языке, было отпечатано 50 тысяч переписных листов на русском и коми языках. Досрочно перепись была проведена в отдаленных и труднодоступных местностях семи северных районов.

Итоги переписи 1959 года были разработаны по более широкой программе, чем в 1939 году, на перфорационных вычислительных машинах. Материалы опубликованы в 16 томах - сводный том по СССР и отдельно по каждой союзной республике с выделением областных итогов.

Следующая перепись, которая состоялась в 1970 г. (на 15 января), стала первой переписью, охватившей сплошным наблюдением все население и выборочным наблюдением 25% жителей. Переписной лист состоял из одиннадцати вопросов, мало отличавшихся от программы переписи 1959 года. Эти вопросы дополнились семью вопросами выборочной переписи, что позволило сократить затраты и ускорить разработку.

Продолжительность переписи устанавливалась в 8 дней. Контрольные обходы продолжались 6 дней, но в отличие от переписей 1939 и 1959 гг. охватывали лишь 50% счетных участков на селе и 50% помещений в городах. В переписи 1970 года использовался выборочный метод получения и контроля данных. Это стало новым явлением в отечественной статистике. Так же, как и в других предыдущих переписях, на лиц, возможно, не прошедших переписи, составлялся контрольный бланк, способствующий полному счету населения. Руководило переписью ЦСУ СССР и его местные органы.

Существенно отличались от предыдущих переписей организация переписи 1979 года (проведена по состоянию на 17 января). Впервые переписной лист являлся переписным документом и носителем первичной информации для ввода ее в ЭВМ с помощью специальных считывающих устройств и записи на магнитную ленту.



При переписи 1979 года ответы на вопросы записывались в виде графических меток, и только ответы на четыре вопроса, ввиду их многообразия, записывались словами - национальность, язык, место работы и занятие - и впоследствии шифровались. Бумага для переписного бланка изготавливалась особым способом.

Организационные мероприятия по подготовке переписи проводились по уже устоявшимся схемам и не вызвали серьезных затруднений.

Последняя Всесоюзная перепись населения была проведена в 1989 г. по состоянию на 12 января. Наряду со сведениями о населении была собрана информация о жилищных условиях населения; о степени обеспеченности людей жильем и его благоустройстве. В остальном была соблюдена преемственность советских переписей населения - единство программы, методологии, организации подготовки и проведения переписи, сопоставимость итогов и др. Как и все предыдущие послевоенные переписи населения, она проводилась 8 дней (с 12 по 19 января) методом опроса жителей.

Непосредственным исполнителем работ, связанных с подготовкой и проведением переписи в республике, являлось Коми республиканское управление статистики. Все материалы переписи по Коми АССР были изданы в 1990-1991 годах. Это было первой публикацией в республике итоговых документов переписи за период с 1926 года. Вышло несколько сборников: «Итоги Всесоюзной переписи населения 1989 г. по Коми АССР», «Национальный состав Коми АССР», «Социально-демографическая характеристика Коми АССР», «Городское население Коми АССР», «Сельские населенные пункты Коми АССР».

Первая в независимой России Всероссийская перепись населения 2002 г. была проведена с 9 по 16 октября в соответствии с международными обязательствами России в рамках очередного 10-летнего раунда переписей населения 2000 г. по программе ООН, который знаменателен тем, что проводился на пороге третьего тысячелетия.

Соблюдая преемственность проведения переписей, очередную перепись намечалось провести в 1999 году. Однако в связи с отсутствием финансовых средств и необходимой нормативно-правовой базы проведение переписи было перенесено на 2002 г., тем самым был нарушен 10-летний интервал проведения переписей населения.

Впервые в практике отечественных переписей населения перепись 2002 г. была проведена в соответствии с Федеральным Законом «О Всероссийской переписи населения» (от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ). Закон определил принципы проведения переписи населения, круг лиц, подлежащих переписи, и перечень сведений о них, порядок сбора указанных сведений и гарантии их защиты, порядок подведения итогов переписи, а также источники ее финансирования. Были регламентированы отношения между исполнительными органами различного уровня по подготовке и проведению переписи.

Основным методологическим новшеством переписи 2002 г. стал учет населения только по постоянному месту жительства, в прежних переписях счету подлежало наличное и постоянное население. При этом впервые запись сведений переписчик производил со слов опрашиваемых, не требуя предъявления каких-либо документов от населения. Единицей наблюдения стало домохозяйство вместо семьи, как это было в предыдущих переписях. В программу переписи вошел новый вопрос о гражданстве. Впервые была получена численность лиц с послевузовским образованием. Перепись зафиксировала детей и подростков, не посещавших образовательные или дошкольные учреждения. Принципиально по-новому был сформирован блок вопросов о занятости насе-



ления. Национальная принадлежность указывалась самими опрашиваемыми на основе самоопределения и записывалась строго со слов опрашиваемых. Впервые были собраны сведения о числе незарегистрированных брачных союзов. Население теперь могло указать все свои источники средств к существованию.

Программа Всероссийской переписи населения 2002 г. включала в себя 31 вопрос (включая подвопросы) для постоянных жителей страны, из них 22 вопроса относились к конкретным лицам и 9 вопросов - к частным домохозяйствам. Из 22 вопросов к населению по 15 вопросам опрашивалось все население, по дополнительным 7 вопросам опрашивалось 25 % постоянного населения частных домохозяйств.

Перепись 2002 г. стала первой, когда была возможность опросить население по телефону или на одном из 92-х стационарных участков.

Раньше функции переписчиков и контролеров выполняли откомандированные с постоянного места работы граждане, и эта помощь государством почти не оплачивалась. Теперь же на договорной основе привлекались студенты и преподаватели учебных заведений, работники предприятий, общественных организаций, пенсионеры, домохозяйки, безработные и незанятые граждане, зарегистрированные в службе занятости.

Для обработки материалов переписи населения были созданы и внедрены программно-технические комплексы и системы автоматизированной обработки машиночитаемых документов. Процесс обработки включал в себя сканирование бумажных оригиналов, распознавание содержащейся в них информации, возможность проверки результатов распознавания оператором, проведение формального и логического контроля полученных данных, сохранение результатов в базе данных. Уникальность программного комплекса состояла в том, что он позволял производить полный цикл обработки документов «на лету» (150-200 страниц в минуту) одновременно с их сканированием.

Подготовка и проведение переписи осуществлялась Госкомстатом Республики Коми. Итоги ВПН-2002 с информацией по Республике Коми опубликованы в 5-ти томах.

Последняя Всероссийская перепись населения была проведена с 14 по 25 октября 2010 г. в соответствии с международными обязательствами России в рамках очередного 10-летнего раунда переписей населения 2010 г. по программе ООН.

По сравнению с предыдущей переписью продолжительность опроса была увеличена на 4 дня. Другой новацией было упрощение процедуры переписи. Традиционно в предыдущих переписях опросу населения предшествовал предварительный обход с целью отбора жилых помещений для проведения переписи. Т.к. при Всероссийской переписи 2010 г. опрашивалось все население, необходимость в предварительном обходе отпала.

На месяц раньше - с 9 по 24 сентября 2010 г. - в 120 труднодоступных населенных пунктах республики была проведена досрочная перепись населения.

Для работы было привлечено с учетом резерва более 4 тысяч временных переписных работников. Договоры о привлечении студентов и учащихся к переписи были заключены с 12-ю учебными заведениями, большинство из которых на период переписи внесло изменения в учебные планы и засчитало время участия в проведении переписи в счет производственной практики. Был открыт 501 стационарный участок.

В целях обеспечения безопасности в период проведения переписи территориальными подразделениями МВД России осуществлялся круглосуточный мониторинг оперативной обстановки, охрана помещений переписных участков, при необходимости сотрудники органов внутренних дел сопровождали переписчиков.



В соответствии с Конституцией Российской Федерации, национальная принадлежность в ходе опроса населения указывалась самими опрашиваемыми на основе самоопределения и записывалась переписными работниками строго со слов опрашиваемых.

В 2011 г. была осуществлена автоматизированная обработка и подведение итогов переписи. В течение 2012-2013 гг. издано 11 томов с итогами по стране в целом. Коми-стат выпустил 7 томов с информацией по Республике Коми. Все итоги ВПН-2010 в виде отдельных регламентных таблиц и сборников опубликованы на сайтах Росстата и Комистата. Кроме того, на сайте Росстата размещена база микроданных Всероссийских переписей населения 2002 и 2010 годов, с помощью которой можно формировать запрос и получать необходимые таблицы.

Впервые по итогам Всероссийской переписи населения 2010 г. были получены данные о населении, имеющем ученые степени кандидата наук и доктора наук. По брачному состоянию перепись зафиксировала численность как разошедшихся, так и разведенных официально. Был восстановлен отсутствовавший в 2002 г. вопрос о родном языке. Впервые в переписном листе появилась специальная отметка «язык жестов» для глухих и слабослышащих людей. После вопроса об источниках средств к существованию, население теперь должно было указать основной среди них. По-новому сформирован блок вопросов о занятости населения. В программу переписи вошел новый вопрос для женщин о дате рождения первого ребенка. Впервые были собраны сведения о наличии в жилых помещениях телекоммуникаций - стационарной телефонной связи, телевизионной антенны, проводного радио и доступа в сеть интернет.

С целью актуализации демографической и социально-экономической информации о населении в период между всеобщими переписями было проведено федеральное статистическое наблюдение «Социально-демографическое обследование (микрперепись населения) 2015 года», которое стало самым масштабным в России обследованием, сбор сведений о населении при котором осуществлялся переписчиками при помощи электронных опросников на планшетных компьютерах. При проведении микропереписи населения в Республике Коми было учтено 2,2% от численности населения.

Проведение следующей Всероссийской переписи населения запланировано на 2020 год. Для оптимизации организационно-технологической схемы проведения ВПН-2020 в октябре 2018 года проведена Пробная перепись населения, цель которой - уточнение потребности в переписном персонале, бумажных переписных листах и финансовых средствах, отработка новых методов сбора информации.

Пробная перепись населения прошла в два этапа - первый охватывал все регионы страны, второй - был локальным и затронул только 10 районов в 9 субъектах Российской Федерации, к жителям которых пришли переписчики (не включая Республику Коми). Во время первого всероссийского этапа с 1 по 10 октября был отработан принципиально новый для России способ сбора статистической информации о населении - самостоятельное заполнение гражданами переписных листов через интернет на Едином портале государственных услуг.

При проведении второго этапа в пилотных регионах был опробован опрос и заполнение переписчиком электронных переписных листов на планшетных компьютерах (также использовалось и традиционное заполнение бумажных вопросников). Таким образом, при проведении Пробной переписи населения был сделан значимый шаг в сторону цифровой трансформации статистики.