

## История развития статистики труда и занятости населения

В дореволюционной России статистики труда как самостоятельной отрасли статистики не было. Некоторые данные по статистике труда входили составной частью в отраслевые статистики, а также в земскую статистику, в основном характеризующую положение крестьянства. В начале XX века основным источником сведений о численности и заработной плате промышленных рабочих были отчеты губернских фабричных инспекторов.

Статистика труда как отдельная отрасль социально-экономической статистики начала создаваться после революции. Перед советской статистикой труда встала задача разработать систему показателей, характеризующих положение с рабочей силой во всех отраслях народного хозяйства. В 20-х гг. XX века стали вводиться единые формы статистической отчетности по труду, было проведено несколько специальных переписей и единовременных наблюдений.

В начале 20-х гг. XX века учреждения Коми автономной области ежемесячно предоставляли в отдел статистики труда Облстатбюро данные о численности по разрядам служащих, заработной плате, нормальной продолжительности рабочего дня, название продуктов и размер выдачи на служащего сверх общегражданской выдачи по карточкам, движение состава, явок на работу, простоев и прогулов работников за месяц.

Переход к новой экономической политике, демобилизация из Красной Армии, отмена трудовой повинности, наличие свободных рук в деревне, привело к появлению излишней рабочей силы. В городах начали открываться биржи труда, которые предоставляли сведения о числе зарегистрированных безработных на первое число каждого месяца.

В 1922 г. Коми (Зырянский) облотдел труда заполнял месячный отчет о состоянии рынка труда по Усть-Сысольску и 4 уездам (Усть-Вымскому, Сысольскому, Усть-Куломскому и Ижмо-Печорскому). В отчете указывались зарегистрированные в течение месяца безработные, спрос на рабочую силу, число посылок на работу, численность безработных и количество свободных мест к концу месяца, распределение безработных и заявленных свободных мест по отдельным профессиям. Преобладающую массу безработных тогда составляли группы советских служащих (агрономы, делопроизводители, заведующие, землемеры, инженеры, конторщики, корреспонденты, лесоводы, литераторы, машинистки, продавцы, секретари, статистики, счетчики, техники и прочие) и домовые служащие (горничные, дворники и швейцары, сторожа и курьеры, няни, экономки). В октябре 1925 г. была проведена перепись всех безработных членов профсоюзов. Основной целью этого единовременного переучета являлось выяснение действительной численности безработных, их профессионального и квалификационного состава, размера оказываемой им материальной помощи и упорядочение текущего учета безработных.

В конце 1930 г., в связи с ликвидацией безработицы, как социального явления в СССР, биржи труда были закрыты.

В период своего становления статистика труда главное внимание уделяла промышленности, затем она постепенно начала охватывать и другие отрасли народного хозяйства, в том числе и учет отходничества крестьянского населения. Отхожий промысел –

временный уход крестьян на заработки из мест постоянного жительства в относительно отдаленные районы, в том числе в города. Отходничество являлось важным фактором формирования рынка наемной рабочей силы как в сельском хозяйстве, так и в других сферах экономики. Есть сведения, что количество отходников в середине 20-х гг. доходило до 6 тысяч человек, при численности населения области, по данным переписи 1926 г., в 225 тысяч человек.

В период с 30-е по 60-е гг. XX века база статистических обследований постоянно дополнялась новыми периодическими и единовременными наблюдениями. Кроме новых обследований численности и заработной платы рабочих и служащих, проводилась работа по учету социально-политического и производственного состава руководящих кадров и специалистов народного хозяйства. Был проведен единовременный учет численности занятого в государственных и кооперативных учреждениях персонала по национальностям. Собиралась отчетность, содержащая данные о подготовке новых работников и о повышении квалификации работников как на самом предприятии, так и в постоянно действовавших школах и курсах, по видам обучения и с отрывом или без отрыва от производства. Отдельные наблюдения были связаны с учетом численности работающих женщин. В годы войны доля женщин занятых в народном хозяйстве Коми края достигала 70%. В послевоенные годы она сократилась до 40%, а затем вновь стала увеличиваться.

В это же время началось активное освоение северных территорий, связанное с привлечением трудовых ресурсов со всей страны. В период с 30-е по 60-е гг. численность занятых в экономике Коми АССР увеличилась на 303 тысячи человек, или в 6 раз.

В последующие годы существенных изменений в перечне показателей собираемых органами статистики форм не происходило.

Экономические реформы, переход к рыночной экономике, произошедшие в девяностые годы двадцатого столетия внесли существенные перемены в перечень показателей собираемой отчетности. В результате политики приватизации сформировался частный сектор в экономике. Появились новые формы организации деятельности предприятий: кооператив, малое предприятие, фермерское хозяйство, информация о деятельности которых отражалась в квартальной статистической отчетности.

В 1991 г. в России начат этап подготовительных работ по организации обследования населения по проблемам занятости. Безработица была официально признана как социально-экономическое явление. После принятия Закона о занятости населения в 1991-1992 гг. стали формироваться данные о безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости. Одновременно в 1991 г. в государственной статистике России начаты работы по пересмотру состава показателей занятости населения, концепций и определений, методов сбора данных с целью их приближения к международным стандартам. С учетом международного опыта и стандартов Международной организации труда был разработан инструментарий обследования населения по проблемам занятости, а также понятия и определения, вводимые в статистическую практику для измерения экономической активности населения, занятости и безработицы.

Первое полномасштабное обследование населения в возрасте 15-72 лет было проведено по состоянию на последнюю неделю октября 1992 года. С 2009 г. обследование проводится с ежемесячной периодичностью.

В настоящее время сохраняется весь основной учет и выборочные обследования по статистике труда, но система статистических наблюдений совершенствуется, реагируя на происходящие изменения в социально-экономических процессах.

Так, с целью мониторинга ситуации на рынке труда, стал осуществляться сбор данных о неполной занятости и движении работников, позволивший, наряду с другими показателями, оперативно получать актуальную информацию о размерах и динамике вынужденной неполной занятости в организациях. Формируется информация о кадровом обеспечении органов государственной власти и местного самоуправления.

В последнее время особое значение уделяется изучению структуры обучения и профессиональной подготовки кадров, поэтому в статистическую практику вводятся наблюдения о профессиональном составе занятых в организациях республики и кадровой потребности в работниках. Кроме этого, в связи с расширением участия населения в непрерывном образовании для адаптации на рынке труда разрабатывается методология и организация комплексного статистического мониторинга непрерывного образования в его различных проявлениях и формах.

В настоящее время большое внимание уделяется совершенствованию системы оплаты труда в организациях социальной сферы. Органами статистики организовано статистическое наблюдение за численностью и оплатой труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы. Результаты этого мониторинга позволяют получить информацию о численности и уровне оплаты труда не только по видам экономической деятельности, но и по категориям персонала: руководителей, врачей, среднего медицинского персонала, педагогов по видам образования, социальных и научных работников и прочим.

Государственная статистика труда и занятости населения в своем развитии активно использует стандарты Международной организации труда и в тоже время учитывает социально-экономические изменения, происходящие в российском обществе.